

Додаток 1

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту наказу «Стратегія залучення, розвитку та утримання людського капіталу в силах оборони України на період до 2027 року»

Зміст положення проекту наказу	Зміст відповідного положення проекту наказу	Пояснення змін
Загальна частина Логічним продовженням задекларованих у Політиці напрямків та принципів трансформації є розробка Міністерством оборони України Стратегії залучення, розвитку та утримання людського капіталу в силах оборони України на період до 2027 року (далі – Стратегія). ... Реалізація Стратегії дозволить створити цілісну систему залучення, підготовки, навчання, ефективного застосування та утримання людського капіталу відповідно до потреб сил оборони України в умовах воєнного стану, у післявоєнний період та в мирний час, сформувати в суспільстві оборонну свідомість щодо захисту суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечити розвиток у кожній особистості стійкої мотивації до військової З служби (державної служби або праці) та можливості їх повноцінної самореалізації в сфері оборони держави. Визначення термінів, що застосовуються в Стратегії	Загальна частина Логічним продовженням задекларованих у Політиці напрямків та принципів трансформації є розробка Міністерством оборони України Стратегії залучення, заміни та звільнення, розвитку та утримання людського капіталу в силах оборони України на період до 2027 року (далі – Стратегія). ... Реалізація Стратегії дозволить створити цілісну систему залучення, підготовки, навчання, ефективного застосування, ротації, звільнення та утримання людського капіталу відповідно до потреб сил оборони України в умовах воєнного стану, у післявоєнний період та в мирний час, сформувати в суспільстві оборонну свідомість щодо захисту суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечити розвиток у кожній особистості стійкої мотивації до військової З служби (державної служби або праці) та можливості їх повноцінної самореалізації в сфері оборони держави. Визначення термінів, що застосовуються в Стратегії	Пропонується вчасна заміна особового складу в силах оборони через право на звільнення після фіксованого терміну служби за умов черговості та поступовості, що сприяє підвищенню престижу служби армії та захищає право військовослужбовців на визначеність умов та термінів праці відповідно до статті 64 Конституції України: Конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України. В умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень. Також звільнення через фіксований термін служби в умовах дії особового стану сприятиме підвищенню мотивації діючого особового складу, так як існує високий запит на визначені терміни служби серед діючих військових, що було підтверджено на прес-конференціях, організованих ГО «Інтенція» або спільнотою «Чіткі терміни Служби».

комплектування сил оборони – це комплекс заходів, які організовуються і здійснюються командувачами (командирами, начальниками) усіх рівнів, спрямованих на якісне, планомірне та гарантоване забезпечення сил оборони України військовонавченим персоналом і включають: визначення потреби, призов та (або) прийняття на військову службу, підготовку та призначення на посади; ... політика залучення, розвитку та утримання людського капіталу у силах оборони України – це узгоджений курс формування та реалізації в силах оборони України державної політики щодо створення цілісної системи залучення, підготовки, навчання, ефективного застосування та утримання людського капіталу відповідно до потреб сил оборони України в умовах воєнного стану та у післявоєнний період, забезпечення потреб кожної особистості, розвитку в неї стійкої мотивації до військової служби (державної служби або праці) та можливості повноцінної самореалізації в сфері оборони держави; ... система залучення, розвитку та утримання людського капіталу складових сил оборони України – сукупність цілей, завдань, функцій організаційних структур спрямованих на забезпечення високої ефективності функціонування підготовки та залучення громадян до проходження військової служби, безперервна освіта і підготовка персоналу, його ефективне використання, реінтеграції військовослужбовців у цивільне життя та забезпечення ветеранської політики; ...	комплектування сил оборони – це комплекс заходів, які організовуються і здійснюються командувачами (командирами, начальниками) усіх рівнів, спрямованих на якісне, планомірне та гарантоване забезпечення сил оборони України військовонавченим персоналом і включають: визначення потреби, призов та (або) прийняття на військову службу, підготовку та призначення на посади, з урахуванням права на звільнення через фіксований термін служби; ... політика залучення, ротації та звільнення, розвитку та утримання людського капіталу у силах оборони України – це узгоджений курс формування та реалізації в силах оборони України державної політики щодо створення цілісної системи залучення, підготовки, навчання, вчасної ротації, звільнення, ефективного застосування та утримання людського капіталу відповідно до потреб сил оборони України в умовах воєнного стану та у післявоєнний період, забезпечення потреб кожної особистості, розвитку в неї стійкої мотивації до військової служби (державної служби або праці) та можливості повноцінної самореалізації в сфері оборони держави; ... система залучення, ротації та звільнення, розвитку та утримання людського капіталу складових сил оборони України – сукупність цілей, завдань, функцій організаційних структур спрямованих на забезпечення високої ефективності функціонування підготовки та залучення громадян до проходження військової служби, безперервна освіта і підготовка персоналу, його ефективне використання, вчасна ротація, звільнення, реінтеграції військовослужбовців у цивільне життя та забезпечення ветеранської політики; ...	Вчасна заміна бійців, особливо тих, що мають ознаки морального та фізичного виснаження після 2,5 років служби позитивно вплине на ефективність особового складу та підвищить обороноздатність, а також сприятиме підвищенню боєздатності та збільшить відсоток успішно виконаних бойових задач, згідно з підручником «МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ У ЗБРОЙНИХ СИЛАХ УКРАЇНИ» НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ОБОРОНИ УКРАЇНИ фактична боєздатність війська - це потенційна боєздатність війська, помножена на рівень морально-психологічної стійкості. Таким чином, морально-психологічний стан є визначальним показником боєздатності. Прогнозована за часом служба в силах оборони та звільнення зі служби зменшить демографічну кризу в країні, зменшить дефіцит працівників для бізнесу, що загалом покращить ситуацію на ринку праці. Також фіксований термін служби позитивно вплине на мобілізаційні процеси, про що свідчать проведені дослідження «Мобілізація: що відлякує і що мотивує. Опитування Info Sapiens». Звільнення після фіксованого терміну служби зменшить рівень корупції, так як усуне одну з причин виникнення корупції, згідно з опитування «Мобілізація: що відлякує і що мотивує. Опитування Info Sapiens».
--	--	---

Соціально-економічне становище Цей виклик потребує інноваційних підходів і використання досвіду країн, що перебувають або перебували раніше в стані війни, для залучення необхідної кількості осіб чоловічої і жіночої статі до сил оборони України. ... <i>Проблеми комплектування сил оборони України</i> Основними причинами зазначених проблем є: Абзац відсутній Мета	Соціально-економічне становище Цей виклик потребує інноваційних підходів і використання досвіду країн, що перебувають або перебували раніше в стані війни, для залучення необхідної кількості осіб чоловічої і жіночої статі до сил оборони України, а також поступової та почергової заміни особового складу через право на звільнення після фіксованого терміну служби, що забезпечить можливості для планування сім'ї військовослужбовцями та циклічність людського капіталу у форматі цивільний-військовий, що знизить напругу між цими двома категоріями населення. ... <i>Проблеми комплектування сил оборони України</i> Основними причинами зазначених проблем є: відсутність механізму та закріпленого на законодавчому рівні права на звільнення зі служби через фіксований термін служби в умовах дії особового стану; відсутність механізму та закріпленого на законодавчому рівні права на відстрочку для військовослужбовців, що були звільненні після набуття права на звільнення по закінченню фіксованого терміну служби, така гарантована відстрочка має бути рівнозначною до термінів служби; відсутній механізм декомпресії та надання психологічної допомоги військовослужбовцям після звільнення для успішної реінтеграції в цивільне життя; ... Мета	
--	---	--

Для досягнення цієї мети передбачається: ... підвищити мотивацію громадян до тривалого проходження військової служби на професійній основі за рахунок удосконалення систем управління військовою кар'єрою, військової освіти і підготовки, охорони фізичного та 16 ментального здоров'я, гарантування соціального і правового захисту військовослужбовців та членів їх сімей, гендерної рівності у всіх аспектах проходження військової служби; ... запровадити нову систему переходу військовослужбовців від військової кар'єри до цивільного життя; ... розробити нормативно-правовий акт вищої юридичної сили (Кодекс військової служби), який поєднає в собі питання правового регулювання відносин між державою і громадянами України стосовно виконанням ними конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни, визначення загальних засад проходження військової служби в Україні; військового обліку та підготовки до військової служби, направлення для проходження базової військової служби; залучення на військову службу; проходження військової служби та служби у військовому резерві виконання військового обов'язку в запасі, правового і 17 соціального захисту військовослужбовців і членів їх сімей, а також військовозобов'язаних (резервістів). ...	Для досягнення цієї мети передбачається: ... підвищити мотивацію громадян до тривалого фіксованого по терміну проходження військової служби на професійній основі за рахунок удосконалення систем управління військовою кар'єрою, військової освіти і підготовки, охорони фізичного та 16 ментального здоров'я, гарантування соціального і правового захисту військовослужбовців та членів їх сімей, гендерної рівності у всіх аспектах проходження військової служби; ... запровадити нову систему переходу військовослужбовців від військової кар'єри до цивільного життя після звільнення через набуття права на звільнення після фіксованого терміну служби, а також включити в цю систему переходу етап обов'язкової декомпресії військовослужбовців; ... розробити нормативно-правовий акт вищої юридичної сили (Кодекс військової служби), який поєднає в собі питання правового регулювання відносин між державою і громадянами України стосовно виконанням ними конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни, визначення загальних засад проходження військової служби в Україні; закріплення права на звільнення через фіксований термін служби в умовах дії особового стану; визначення умов, механізмів, черговості звільнення зі служби після набуття права на звільнення і набуття статусу резервіст; закріплення права на відстрочку для військовослужбовців, що були звільненні після набуття права на звільнення, рівнозначну за часом до термінів служби; визначення	
--	--	--

Очікування: персоналу від складових сил оборони України, як роботодавця: сили оборони України це престижний та привабливий роботодавець на ринку праці, що забезпечує підтримку прагнень щодо дотримання прав і свобод, можливостей професійного розвитку, прозорості кар'єри, гарантій з боку держави як під час служби, так і після її завершення. Стратегію передбачається реалізувати до 2027 року. ... Стратегічні, оперативні цілі, завдання та індикатори досягнення результативності Стратегічна ціль 1. Забезпечення високої ефективності функціонування систем підготовки та залучення громадян до проходження військової служби ... Оперативна ціль 1.3. Удосконалення системи обліку людських ресурсів в силах оборони України Основні завдання: ...	військового обліку та підготовки до військової служби, направлення для проходження базової військової служби; залучення на військову службу; проходження військової служби та служби у військовому резерві виконання військового обов'язку в запасі, правового і 17 соціального захисту військовослужбовців і членів їх сімей, а також військовозобов'язаних (резервістів). ... Очікування: персоналу від складових сил оборони України, як роботодавця: сили оборони України це престижний та привабливий роботодавець на ринку праці, що забезпечує підтримку прагнень щодо дотримання прав і свобод, можливостей професійного розвитку, прозорості кар'єри, гарантій з боку держави як під час служби, так і після її завершення, а також гарантій на обмежений по терміну період служби. Стратегію передбачається реалізувати до 2027 року, а Кодекс військової служби розробити та зареєструвати в Верховній Раді України до кінця 2024 року. ... Стратегічні, оперативні цілі, завдання та індикатори досягнення результативності Стратегічна ціль 1. Забезпечення високої ефективності функціонування систем підготовки та залучення громадян до проходження військової служби ... Оперативна ціль 1.3. Удосконалення системи обліку людських ресурсів в силах оборони України Основні завдання: ...	
--	---	--

перегляд, удосконалення та цифровізація системи бронювання військовозобов'язаних для збалансованого забезпечення наповнення людськими ресурсами економіки та сил оборони України в умовах захисту від зовнішньої агресії, запровадження прозорого, зрозумілого і справедливого механізму бронювання з урахуванням нагальних потреб держави. Абзац відсутній Оперативна ціль 1.4. Підвищення ефективності рекрутингу та комплектування сил оборони України Основні завдання: ... переведення сил оборони України на професійну основу; ...	перегляд, удосконалення та цифровізація системи бронювання військовозобов'язаних для збалансованого забезпечення наповнення людськими ресурсами економіки та сил оборони України в умовах захисту від зовнішньої агресії, запровадження прозорого, зрозумілого і справедливого механізму бронювання з урахуванням нагальних потреб держави, включно з наданням права на бронювання для резервістів з числа звільнених зі служби після фіксованого терміну служби; впровадження системи та механізмів служби в силах оборони за принципом та прикладом Ізраїлю, де служба є циклічним процесом для всього населення мобілізаційного віку, який включає: фіксований термін служби, реінтеграцію в цивільне життя військовослужбовців після звільнення, та забезпечує черговість служби для всього населення, включно з дією особового стану. Оперативна ціль 1.4. Підвищення ефективності рекрутингу та комплектування сил оборони України Основні завдання: ... переведення сил оборони України на професійну основу за рахунок короткострокових контрактів терміном 6-12 місяців на по принципу та прикладу Ізраїлю, де служба є циклічним процесом для всього населення мобілізаційного віку, який включає: фіксований термін служби, реінтеграцію в цивільне життя військовослужбовців після звільнення, та забезпечує черговість служби для всього населення, включно з дією особового стану. ...	
---	--	--

Індикатори досягнення результативності стратегічної цілі ... Створено систему рекрутингу та комплектування, що передбачає прогнозованість проходження служби та забезпечує ефективний відбір та добір громадян України на військову службу і формування підготовленого військового резерву людських ресурсів. Абзац відсутній	Індикатори досягнення результативності стратегічної цілі ... Створено систему рекрутингу та комплектування, що передбачає прогнозованість проходження служби та забезпечує ефективний відбір та добір громадян України на військову службу і формування підготовленого військового резерву людських ресурсів, з урахуванням звільнення військовослужбовців після фіксованого терміну служби в силах оборони, включно з дією за умов особового стану. Визначено першу хвилю військовослужбовців, що набувають право на звільнення з урахуванням черговості, яка включає: 1) Термін служби 36 місяців, з яких 12 в зоні бойових дій, в іншому випадку термін служби 60 місяців; 2) Звільнення відбувається за умови укомплектованості бригади від 30% 3) Першими в черзі просуюються військовослужбовці, що служать після важких поранень та/або поранень, та/або контузій, а також ті, хто мають найбільший термін перебування на лінії бойового зіткнення 4) Військовий повинен подати рапорт за 2 місяці до потенційної дати звільнення, командування має 2 місяці на розгляд рапорту з дати подання рапорту «Перша хвиля» звільнених зі служби військовослужбовців після фіксованого терміну служби отримала статус резервіста та права, що дорівнюють правам військовозобов'язаних, включно з правом на бронювання та відстрочкою від повторної мобілізації на період 36 місяців з дати звільнення. А також «перша хвиля» військовослужбовців пройшла етап	
--	---	--

Стратегічна ціль 4. Створення ефективної системи мотивації до проходження військової служби та утримання найбільш кваліфікованого персоналу Оперативна ціль 4.1. Впровадження ефективних механізмів мотивації військовослужбовців Основні завдання: Абзац відсутній	декомпресії та необхідний етап фізичної та психологічної реабілітації, під час яких встановлюється грошове забезпечення. Зменшення необхідності бронювання працівників на підприємствах не критичної інфраструктури до мінімуму за рахунок працевлаштування ветеранів та резервістів. ... Стратегічна ціль 4. Створення ефективної системи мотивації до проходження військової служби та утримання найбільш кваліфікованого персоналу Оперативна ціль 4.1. Впровадження ефективних механізмів мотивації військовослужбовців Основні завдання: ... Встановлені умови і терміни служби та встановлені гарантії та права після служби для військовослужбовців, включно з умовою дії особового стану, а саме: Умови звільнення 1) Термін служби 36 місяців, з яких 12 в зоні бойових дій, в іншому випадку термін служби 60 місяців; 2) Звільнення відбувається за умови укомплектованість бригади від 30% 3) Першими в черзі просуваються військовослужбовці , що служать після важких поранень та/або поранень, та/або контузій, а також ті, хто мають найбільший термін перебування на лінії бойового зіткнення 4) Військовий повинен подати рапорт за 2 місяці до потенційної дати звільнення, командування має 2 місяці на розгляд рапорту з дати подання рапорту.	
---	--	--

Індикатори досягнення результативності стратегічної цілі ... Абзац відсутній	Після звільнення 1) Військовослужбовцю(резервісту після звільнення) надається 6-12 місяців на декомпресію та реінтеграцію, під час яких встановлюється грошове забезпечення, після цього військовий набуває статусу резервіста та прирівнюється у правах до військовозобов'язаного 2) Військовослужбовець (резервіст після звільнення) отримує гарантовану відстрочку впродовж 36 місяців з дати звільнення 3) Держава встановлює та забезпечує грошове заохочення для тих, хто набув права на звільнення, але не скористався ним, та короткострокові контракти на 6-12 місяців для тих, хто виявив бажання повернутись на службу ... Індикатори досягнення результативності стратегічної цілі ... Визначено першу хвилю військовослужбовців, що набувають право на звільнення з урахуванням черговості, яка включає: 1) Термін служби 36 місяців, з яких 12 в зоні бойових дій, в іншому випадку термін служби 60 місяців; 5) Звільнення відбувається за умови укомплектованість бригади від 30% 6) Першими в черзі просуваються військовослужбовці, що служать після важких поранень та/або поранень, та/або контузій, а	
---	--	--

Стратегічна ціль 5. Забезпечення ефективної реінтеграції військовослужбовців у цивільне життя, підвищення якості ветеранської політики ... Оперативна ціль 5.2. Розбудова системи переходу від військової кар'єри до цивільного життя Основні завдання: Абзац відсутній	також ті, хто мають найбільший термін перебування на лінії бойового зіткнення 7) Військовий повинен подати рапорт за 2 місяці до потенційної дати звільнення, командування має 2 місяці на розгляд рапорту з дати подання рапорту «Перша хвиля» звільнених зі служби військовослужбовців після фіксованого терміну служби отримала статус резервіста та права, що дорівнюють правам військовозобов'язаних, включно з правом на бронювання та відстрочкою від повторної мобілізації на період 36 місяців з дати звільнення. А також «перша хвиля» військовослужбовців пройшла етап декомпресії та необхідний етап фізичної та психологічної реабілітації, під час яких встановлюється грошове забезпечення. ... Стратегічна ціль 5. Забезпечення ефективної реінтеграції військовослужбовців у цивільне життя, підвищення якості ветеранської політики ... Оперативна ціль 5.2. Розбудова системи переходу від військової кар'єри до цивільного життя Основні завдання: Забезпечити для військовослужбовців після звільнення проходження етапів декомпресії та реабілітації терміном на 6-12 місяців, під час яких встановлюється грошове забезпечення. ... Індикатори досягнення результативності стратегічної цілі	
--	--	--

Індикатори досягнення результативності стратегічної цілі Абзац відсутній	Збільшення кількості появи ветеранських бізнесів, повернення резервістів та ветеранів на попередні робочі місця та/або працевлаштування на вакантні посади на заміну мобілізованим, що підтверджується соціологічними дослідженнями. Зменшення випадків самогубства та зловживання алкоголем та/або наркотичними засобами серед ветеранів(резервістів), що підтверджується соціологічними дослідженнями. Покращення демографічної ситуації в цілому в країні.	